

**CONAMA 2022**

CONGRESO NACIONAL DEL MEDIO AMBIENTE

# PROYECTO TRAJUCA

Análisis para conseguir una transición  
justa en Cantabria



TÍTULO

---

**Autor Principal:** Martín Calonge Viadero (UGT Cantabria).

**Otros autores:** Proyecto financiado por un convenio de colaboración con el Gobierno de Cantabria, Consejería de Desarrollo Rural, Ganadería, Pesca, Alimentación y Medio Ambiente.

## ÍNDICE

1. Introducción.....	pág.2
2. Estructura y características del Proyecto.....	pág.3
3. Caracterización de las Comarcas.....	pág.8
4. Resultados del estudio.....	pág.17
5. Principales conclusiones.....	pág.23

## INTRODUCCIÓN

El cambio climático es una realidad que se sufre en todo el mundo y por ende también en Cantabria. Sus efectos tienen consecuencias en la vida y en la economía de todas las poblaciones, impactando tanto en la salud como en sectores básicos para la economía como el turismo, la agricultura, la silvicultura, la energía y la producción industrial en general.

Para hacer frente a esta situación y alcanzar una neutralidad climática en el año 2050, Europa y por tanto todos sus países miembros han adoptado políticas de acción frente al cambio climático que se traducen en normativas, planes y proyectos: La ley de Cambio Climático y Transición Energética, el anteproyecto de la Ley de Residuos y Suelos Contaminados, la Estrategia de Economía Circular, el Plan Nacional de Adaptación al Cambio Climático, el Plan Nacional Integrado de Energía y Clima, etc.

También Cantabria ha adoptado políticas de acción frente al cambio climático en forma de normativa, planes y proyectos. De esta manera y dentro de la Estrategia contra el cambio climático y economía circular y bioeconomía, el Gobierno de Cantabria, consciente de que, tal y como señaló la agenda 21, los sindicatos son agentes esenciales del cambio, ha articulado un convenio de colaboración con la Unión General de Trabajadores de Cantabria (en adelante UGT) para desarrollar acciones que contribuyan a frenar el cambio climático y a adoptar medidas en el marco de la economía circular y la bioeconomía.

La UGT es consciente de que actualmente Cantabria, y por tanto su población trabajadora, tiene una doble afectación por el cambio climático:

- Por un lado sufriendo las propias consecuencias del mismo, especialmente climatológicas, con graves consecuencias para la actividad diaria de muchos sectores de actividad.
- Por otro lado sufriendo las consecuencias de los cambios normativos liderados por Europa que conllevan a su vez cambios en la energía, en el transporte, en las emisiones, en el tratamiento de los residuos, en las formas de consumo, en la producción de ciertos productos como los de la industria del automóvil y de sus componentes, etc.

Además la UGT tiene muy claro que, como sociedad, hemos de evolucionar hacia un nuevo modelo, respetuoso con el medioambiente, que alcance la neutralidad climática y que genere empleos dignos y de calidad.

Para poder afrontar esta evolución sin generar un caos laboral y social, entendimos que era necesario efectuar un análisis de la situación de Cantabria frente al cambio climático, estudiando no sólo las amenazas a las que se enfrenta y las debilidades que presenta sino también las fortalezas y las oportunidades que las políticas de adaptación al cambio climático pueden traer a esta Comunidad Autónoma, estableciendo las bases reales de una transición justa que hagan que en Cantabria se alcance una economía climáticamente neutra en el ámbito de un nuevo contrato social, un contrato socioecológico.

Por ello firmamos un convenio de colaboración con el Gobierno de Cantabria, a través de la Consejería de Desarrollo Rural, Ganadería, Pesca, Alimentación y Medio Ambiente, el Proyecto para desarrollar y poner en marcha el proyecto TRAJUCA : Transición Justa en Cantabria.

## ESTRUCTURA Y CARACTERÍSTICAS DEL PROYECTO

El Proyecto TRAJUCA tiene un objetivo final muy claro que no es otro que servir de herramienta para que en Cantabria se pueda iniciar de manera inmediata la transición a una economía que consiga alcanzar la neutralidad climática en 2050 garantizando el empleo seguro y de calidad, analizando la posibilidad que cada comarca tiene de adoptar políticas de economía circular y bioeconomía.

Para conseguir este objetivo desde la UGT consideramos de vital importancia analizar lo local para poder extrapolarlo a lo global y que la toma de decisiones posteriores sean lo más ajustadas posible a la realidad lo que supone la llave del éxito.

Cantabria, aunque sea una de las Comunidades Autónomas más pequeñas de España, tiene una diversidad socioeconómica, paisajística y cultural muy variada según la comarca de la que se trate. Hemos de tener en cuenta que en sus pocos más de 5.000 km<sup>2</sup> nos encontramos tanto con formaciones montañosas que forman parte del parque Nacional de los Picos de Europa como con una costa escarpada, pudiendo trasladarse de una a otra en poco más de una hora. De ahí que una parte importante del estudio se haya realizado comarca por comarca.

En el proyecto se han trabajado técnicas de investigación tanto desde un ámbito cuantitativo como cualitativo.

A través de esas técnicas se ha tratado de:

- ✓ Por un lado: realizar un análisis DAFO en las distintas comarcas de Cantabria con respecto a su situación frente al cambio climático y frente a las exigencias normativas desarrolladas para hacerle frente.
- ✓ Por otro lado: identificar el conocimiento y el nivel de implementación de medidas sobre economía circular y bioeconomía.

### FASES DEL PROYECTO:

El proyecto TRAJUCA está estructurado en cuatro fases: Documental, prospectiva, de análisis y evaluación de resultados y de presentación de conclusiones e informe final.

#### 1. Fase documental:

Esta fase agrupa todos los trabajos previos al inicio del trabajo de campo (fase prospectiva). Las acciones que se desarrollaron en la misma fueron las siguientes:

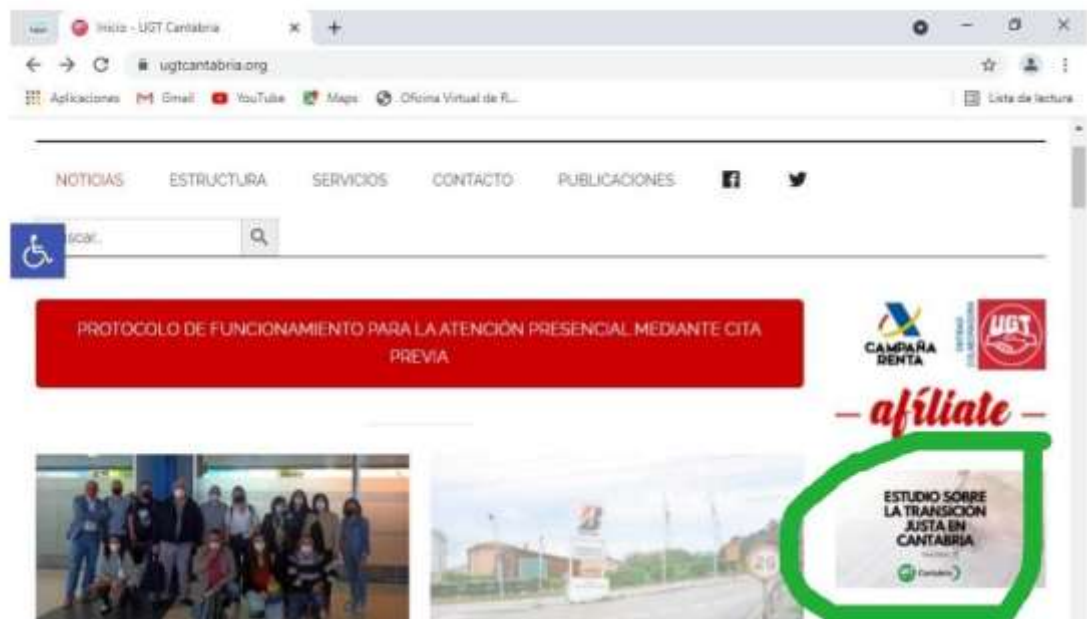
- Se realizó una búsqueda, recopilación y análisis de documentación e información en cada comarca sobre los siguientes aspectos:
  - Los principales sectores de actividad de cada comarca.
  - Los datos de empleo de la misma.
  - Los datos que existían sobre los efectos del cambio climático en el territorio.
  - Las políticas de mitigación del cambio climático prevista y/o aplicada en Cantabria.
  - Las acciones relacionadas con la economía circular adoptadas en la misma, (medidas para la reducción y reutilización de los residuos, medidas de eficiencia en el uso de agua, datos de simbiosis industrial...)
- Se identificaron los actores y agentes claves en Cantabria de entre los distintos ámbitos sociales.
- Se diseñaron los instrumentos para el análisis cuantitativo (encuestas) y cualitativo (cuestionarios y guiones de entrevistas).

## 2. Fase prospectiva:

Se realizaron encuestas en las comarcas Oriental, Occidental, Besaya y Campoo, realizando un total de 245 encuestas.

Así mismo se realizaron 26 entrevistas a entidades como la CEOE, la Mancomunidad de Municipios Sostenibles de Cantabria (a través de varios alcaldes), la Federación Cántabra de Municipios y distintos grupos de acción local y/o mancomunidades.

Para la realización de las encuestas, en un principio, habíamos programado la realización de las mismas de manera telemática, bien a través de un PC o bien a través del teléfono móvil. Dispusimos un apartado “pestaña” en la página web de UGT Cantabria para facilitar el acceso a la encuesta e incluso dispusimos instrucciones para que si ésta se rellenaba a través del teléfono móvil, el usuario pudiera verlo en su totalidad de manera más cómoda, poniendo la pantalla del mismo en posición horizontal.



**Figura 1.** Captura página web de UGT Cantabria. (Señalización pestaña del estudio.)

A medida que se fue avanzando en el desarrollo de esta fase nos fuimos dando cuenta de algunas dificultades que planteaba la misma a la población objeto de estudio, por lo que tuvimos que realizar diversos cambios:

- La población objeto de estudio mostraba grandes dificultades a la hora de realizar la encuesta de manera telemática, bien porque no disponían de medios técnicos o bien porque, a pesar del formato sencillo de la misma, a la población le resultaba difícil el manejo de este sistema. Por ello hubo que adaptarse a esta situación y poner a disposición de la población la encuesta en formato papel. Esto requirió mayor presencia técnica en cada comarca objeto de análisis y mayor número de reuniones con la población objeto de estudio, lo que por otra parte ha resultado enriquecedor.
- Las actividades profesionales de la población objeto de estudio se vieron ampliadas más allá de las establecidas por el grupo de expertos técnicos en finanzas sostenibles (TEG) de la UE, dado que muchas actividades emblemáticas de la comarca a analizar no se encuentran en esta clasificación, como por ejemplo el comercio y/o la hostelería, teniendo ambas alta tasa de población ocupada en alguna de las comarcas analizadas y estando del todo afectadas por el cambio climático, tanto por sus efectos directos como por los efectos que provoca la adopción de medidas para frenar el cambio climático.

**Cuadro 1.** Actividades ligadas a la adaptación en torno al sistema de clasificación industrial CNAE de la UE

<b>ACTIVIDAD</b>	<b>CNAE</b>
<b>Silvicultura</b>	A 0210, A 0240
<b>Agricultura</b>	A012, A011
<b>Ganadería .Producción ganadera</b>	A014
<b>Industria manufacturera: productos minerales no metálicos y metalurgia</b>	C 351, C 2442, C 241, C 242, C 243, C 2451, C 2452
<b>Industria química</b>	C 2011, C 2013, C 2014, C 2015, C 2016
<b>Fabricación de vehículos de motor, remolques y semirremolque</b>	C 219, C 292, C 293, C 304
<b>Producción de electricidad y gas</b>	D 3511
<b>Transporte y distribución de electricidad</b>	D 35.12, D 35.13, D 35.21, D.35.30
<b>Cogeneración de energía</b>	D 35 11, D 35 30
<b>Suministro y saneamiento de aguas</b>	E 3600, E 3700
<b>Gestión de residuos y descontaminación</b>	E 3811, E 3821, E 3821, E 3832, E 3900
<b>Transporte y almacenamiento</b>	H 49.1.0, H 49.2.0, H 49.3.1, F 4211, F 4212, F 4213, H 4941,H 4939, H 5030, H 5040
<b>Construcción</b>	F 41.1, F 41.2, F 43.9
<b>Actividades financieras y de seguros</b>	K 65.12
<b>Actividades profesionales, científicas y técnicas</b>	M 7112
<b>Investigación y desarrollo</b>	M 721
<b>Aplicaciones de telecomunicaciones especializadas para la vigilancia y la predicción meteorológicas</b>	J 61.9



Respecto al trabajo cualitativo, se realizaron dos tipos de guiones para las entrevistas:

- Uno muy vinculado a la encuesta del análisis cuantitativo que se ha utilizado con grupos de acción local, ONG's, colectivos sociales y municipios (alcaldes y/o concejales de medio ambiente).
- Otro, de entrevista semi-estructurada para colectivos como la CEOE o la Federación de Municipios.

### **3. Fase de análisis y evaluación de los resultados:**

Para realizar esta tarea y como consecuencia también del cambio de sistema de realización de las encuestas, fue necesario dedicar mucho más tiempo del previsto para poder traspasar al formato digital los resultados de las encuestas recogidas y poder realizar el posterior análisis. De esta manera la dedicación del técnico superior a que ha realizado el proyecto pasó de un 45% de la jornada al 100% en estos dos últimos meses.

Las tareas realizadas en esta fase se corresponden a:

- Volcado de datos en el sistema de datos
- Análisis de la información cualitativa y cuantitativa obtenida

### **4. Fase de presentación de resultados e informe final:**

En esta fase se procedió a la redacción del informe final y a la presentación pública de los resultados en una jornada de presentación realizada el día 21 de diciembre de 2021 en la Escuela oficial de tiempo libre Carlos Guadiana, situada en la Avda. Faro-Pintor Eduardo Sanz, 10. CP. 39012 de Santander.

Esta jornada se desarrolló, debido a la problemática de la pandemia COVID, se desarrolló en modalidad mixta: con asistencia presencial de un número muy limitado de personas y a la vez asistencia virtual a través de la retransmisión en directo de la misma a través de la plataforma de Facebook. Es posible su visualización en el siguiente enlace: <https://fb.watch/bWDZjKXDYt/>

## CARACTERIZACIÓN DE LAS COMARCAS

Como hemos señalado anteriormente el proyecto ha analizado las siguientes comarcas: Besaya, Campoo, Occidental, Oriental.

La estructura comarcal que hemos seguido en la fase del proyecto realizada en 2021 es la misma que la que está aprobada en los Estatutos del 13 Congreso Regional de la Unión General de Trabajadores en Cantabria.

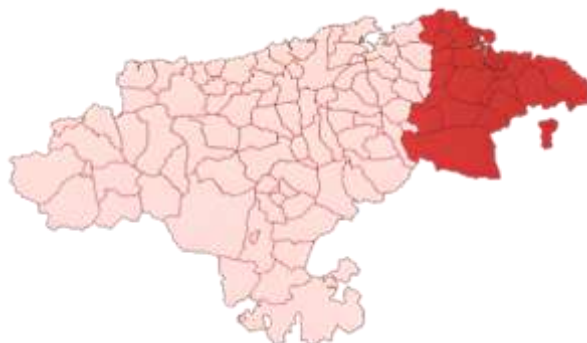
En cada una de las comarcas señaladas, se analizaron los principales sectores económicos de cada una de ellas y se pusieron en relación con los criterios técnicos para identificar las actividades que hacen una contribución sustancial al cambio climático. Esto nos permitió hacer una Radiografía en la que hemos podido ver las intersecciones, los vacíos, las amenazas y las oportunidades de forma que podamos anticiparnos al cambio y hacer una transición equilibrada de la población trabajadora de Cantabria de unos sectores a otros sin dejar a nadie por el camino.

La clasificación, el lenguaje y los sectores establecidos en las herramientas del estudio, tanto en su parte cuantitativa como en la cualitativa responde al objetivo de que todos los actores implicados en la transición justa (inversores, emisores, legisladores, empresas y sindicatos, etc.) podamos hablar un lenguaje común que contribuya a desarrollar inversiones verdes generadoras de empleo alineadas con los compromisos del Acuerdo de París y los ODS.

La definición utilizada de actividad relacionada con la adaptación al cambio climático en el presente trabajo queda definida como: “Aquellas actividades económicas que han integrado medidas físicas y no físicas destinadas a reducir, en la medida de lo posible todos los riesgos climáticos físicos materiales para la actividad y/o aquellas que promueven una tecnología, producto, práctica, proceso de gobernanza innovadores que reducen o facilita la adaptación a los riesgos climáticos más allá de los límites de la propia actividad. En ambos casos las medidas tomadas por las actividades no afectan negativamente a la adaptación de otros sectores ni al medio natural.”

### COMARCA ORIENTAL

La comarca oriental está compuesta por las siguientes poblaciones: Castro Urdiales, Guriezo, Laredo, Liendo, Colindres, Voto, Ampuero, Limpias, Rasines, Soba, Ramales, Arredondo, Santoña, Argoños, Arnüero, Noja, Meruelo, Bareyo, Escalante, Hazas de Cesto, Bárcena de Cicero, Solórzano, Ruesga y Valle de Villaverde.



**Figura 2.** Comarcas de UGT Cantabria. Comarca Oriental (web UGT)

En total, y según los datos del ICANE del año 2020 recopilados en la fase documental del proyecto, hay un total de 99.846 habitantes censados en esta comarca.

Una de las principales características de esta comarca es la notable diferencia que hay entre la población censada y la población que realmente habita en estos municipios, especialmente en toda la franja litoral así como en los municipios más cercanos al País Vasco.

Poniendo como ejemplo al municipio de Castro Urdiales, los datos de 2020 situaban la población de derecho (censados) en 32.270 habitantes y sin embargo se calcula que su población de hecho (no censados) es mayor que la de derecho, situándose el cálculo de la misma en unos 38.000 habitantes, lo que sumados ambos situaría a Castro Urdiales con una población en torno a los 70.000 habitantes. Lo mismo ocurre, como hemos señalado, con otros municipios costeros de la comarca.

A este hecho, hemos de unir también el de la población estacional, aquella que, sin vivir a diario en estos municipios, sí que pasa largas temporadas en ellos, especialmente los fines de semana, en época vacacional y sobre todo en la época estival.

Desde el punto de vista que nos ocupa, este dato tiene una enorme relevancia ya que el hecho de que haya tal cantidad de habitantes tiene mucho que ver con impactos ambientales relacionados con consumos de agua, de energía, contaminación atmosférica (especialmente la originada por los desplazamientos), generación de residuos, tensión en el territorio, carencia de recursos naturales, etc.

Si además más de la mitad de la población que genera estos impactos no es población de derecho, es decir no están censados y por lo tanto no contribuyen con sus impuestos, las

## TÍTULO

---

entidades locales e incluso el Gobierno de Cantabria se encuentran con serias dificultades para poder afrontar con recursos públicos los efectos ocasionados por estos impactos.

De hecho, al detectar esta situación en el análisis documental, se tuvo en cuenta posteriormente, en la parte cualitativa, a la hora de realizar la entrevista estructurada/cuestionario que se ha realizado a las entidades locales, asociaciones de vecinos y grupos de acción local. Por ello en la caracterización del municipio se les pregunta:

- ✓ ¿Varía mucho el número de habitantes en su municipio en función de la estacionalidad?
- ✓ En caso de haber contestado afirmativamente a la anterior pregunta, ¿esta variación le supone problemas para gestionar alguno de los siguientes factores?
  - Residuos
  - Agua
  - Vertidos
  - Movilidad
  - Consumo energético
  - Usos del suelo
  - Otros

Además, esta comarca se caracteriza por tener sectores de actividad vinculados con:

- El sector primario: Pesca y ganadería fundamentalmente.
- El sector productivo: En líneas de producción muy distintas:
  - ✓ Industria conservera
  - ✓ Industria de componentes de automoción
  - ✓ Industria Química
- El sector de la Hostelería y el Turismo, que aunque se manifiesta con fuerza en la franja del litoral, también tiene un peso importante en la zona del interior, especialmente en el turismo relacionado con la espeleología y la montaña.

El proyecto en esta comarca se desarrolla trabajando desde distintos frentes y en consonancia tanto con el peso de los sectores productivos antes descritos como con el tamaño de los municipios:

- **Reuniones con trabajadores y trabajadoras de las distintas poblaciones de esta comarca:**

Estas reuniones se realizan principalmente a modo de asambleas en las cuales se realiza una introducción explicando la necesidad de actuar frente al cambio climático así como la importancia de la economía circular y la bioeconomía. Posteriormente se presenta el proyecto, se expone la necesidad de realización del mismo, así como el objetivo general, que pretendemos alcanzar mediante su realización. Tras esta presentación, se les solicita la colaboración en el mismo a través de la realización de la encuesta y se les facilita poder hacerlo de manera telemática o presencial, en formato papel. Generalmente, como ya hemos expuesto con anterioridad, la mayoría de las personas asistentes a estas reuniones, se decantan por la segunda opción y prefieren realizar la encuesta en formato papel.

El número de asistentes a estas reuniones ha ido variando en función, de varios aspectos, disponibilidad de la población trabajadora, localización, tamaño de la empresa y, fundamentalmente, por la situación COVID y las restricciones marcadas en cada momento.

- **Reuniones con entidades locales:**

Algunas de estas se han mantenido de manera individual y otras de manera grupal, como por ejemplo con alguno de los miembros de la Mancomunidad de Municipios Sostenibles.

- **Reuniones con otras entidades, así como con medios de comunicación:**

En este sentido hemos de agradecer la total y desinteresada colaboración de asociaciones y entidades, como por ejemplo, la Agencia de Desarrollo Local de Alto Asón y en la misma línea la colaboración desinteresada hay que señalar la difusión realizada por distintos medios de comunicación de la comarca como: Onda Cero Castro Urdiales o en 11 TV, emisora de televisión local con sede en Laredo y que emite en la comarca oriental.

Estas reuniones se desarrollaron durante el mes de mayo y la primera quincena del mes de junio.

Como resultado de esas reuniones y de la difusión del proyecto se recopilaron 62 encuestas y se realizaron 5 entrevistas estructuradas realizadas a representantes de entidades locales, concretamente alcaldes y alcaldesas de municipios pertenecientes a la comarca.

### COMARCA DEL BESAYA

Siguiendo el criterio establecido de mantener la estructura comarcal recogida en los Estatutos de la UGT de Cantabria, la comarca del Besaya en este proyecto TRAJUCA cuenta con las siguientes poblaciones:

Torrelavega, Alfoz de Lloredo, Reocín, Cartes, Santillana del Mar, Suances, Miengo, Polanco, Cabezón de la Sal, Udías, Mazcuerras, Ruento, Cabuérniga, Los Tojos, Cieza, Los Corrales de Buelna, San Felices de Buelna, Anievas, Arenas de Iguña, Molledo y Bárcena de Pie de Concha.



**Figura 3.** Comarcas de UGT Cantabria. Comarca Besaya (web UGT)

En total, y según los datos del ICANE 2020 recopilados en la fase documental del proyecto, hay un total de 123.608 habitantes censados en esta comarca.

Una de las principales características de esta comarca es su carácter eminentemente industrial, que combina con otros sectores como el forestal, el primario (especialmente en la ganadería) y el sector turístico tanto costero como interior.

El sector industrial se concentra fundamentalmente en los municipios de Torrelavega, Polanco, San Felices de Buelna y Los Corrales de Buelna.

En muchos de los municipios de esta comarca, especialmente los de la zona costera, ocurre el mismo fenómeno que en la zona oriental, no tanto en la población anual pero si en la estacional, especialmente en la época estival en la cual la población aumenta doblando incluso la población de derecho.

El proyecto en esta comarca, al igual que en el resto, se ha desarrollado trabajando desde distintos frentes y en consonancia tanto con el peso de los sectores productivos antes descritos como con el tamaño de los municipios.

- **Reuniones con trabajadores y trabajadoras de las distintas poblaciones de esta comarca:**

Estas reuniones se realizan principalmente a modo de asambleas en las cuales se realiza una introducción explicando la necesidad de actuar frente al cambio climático así como la importancia de la economía circular. Posteriormente se presenta el proyecto, se expone la necesidad de realización del mismo, así como el objetivo general, que pretendemos alcanzar mediante su realización. Una vez expuesto el proyecto, se les solicita la colaboración en el mismo a través de la realización de la encuesta y se les facilita poder hacerlo de manera telemática o presencial, en formato papel. Generalmente, como ya hemos expuesto con anterioridad, la mayoría de las personas asistentes a estas reuniones, se decantan por la segunda opción y prefieren realizar la encuesta en formato papel.

El número de asistentes a estas reuniones ha ido variando en función, de varios aspectos, disponibilidad de la población trabajadora, localización, tamaño de la empresa y, fundamentalmente, por la situación COVID y las restricciones marcadas en cada momento.

- **Reuniones con entidades locales:**

En este caso mantuvimos reuniones con varias entidades, entre ellas la Mancomunidad del Saja y la del Saja-Nansa.

Como resultado de esas reuniones y de la difusión del proyecto se recopilaron 63 encuestas y se realizaron 2 entrevistas estructuradas realizadas a representantes de entidades locales, concretamente a mancomunidades de la comarca.

### COMARCA DE CAMPOO

Las poblaciones pertenecientes a esta comarca son las siguientes:

Reinosa, Pesquera, San Miguel de Aguayo, Santiurde de Reinosa, Hermandad de Campoo de Suso, Campoo de Yuso, Campoo de Enmedio, Valdeolea, Las Rozas de Valdearroyo, Valdeprado del Río y Valderredible.



**Figura 4.** Comarcas de UGT Cantabria. Comarca de Campoo (web UGT)

En total, y según los datos del ICANE 2020 recopilados en la fase documental del proyecto, hay un total de 17.840 habitantes censados en esta comarca.

Esta comarca se caracteriza por tener tres sectores de actividad fundamentales:

- El sector industrial, con un fuerte peso de la siderurgia dentro del mismo.
- El sector primario, fundamentalmente en lo que se refiere a la ganadería
- El sector turístico, en el cual la estación de esquí de Alto Campoo representa un peso importante pero no el único, ya que en esta comarca hay un importante patrimonio histórico-cultural y también ambiental.

La población que actúa como cabecera de comarca es Reinosa, la cual agrupa el mayor número de habitantes de derecho, 8.496 frente a los 79 habitantes de Pesquera que es el municipio más pequeño.

En esta comarca la dinámica de realización del proyecto ha sido similar al resto. También se ha trabajado desde distintos frentes y en consonancia tanto con el peso de los sectores productivos antes descritos como con el tamaño de los municipios.



- **Reuniones con trabajadores y trabajadoras de las distintas poblaciones de esta comarca:**

Estas reuniones se realizan principalmente a modo de asambleas en las cuales se realiza una introducción explicando la necesidad de actuar frente al cambio climático así como la importancia de la economía circular. Posteriormente se presenta el proyecto, se expone la necesidad de realización del mismo, así como el objetivo general, que pretendemos alcanzar mediante su realización. Una vez expuesto el proyecto, se les solicita la colaboración en el mismo a través de la realización de la encuesta y se les facilita poder hacerlo de manera telemática o presencial, en formato papel. También en este caso, la mayoría de las personas asistentes a estas reuniones, se decantan por la segunda opción y prefieren realizar la encuesta en formato papel.

El número de asistentes a estas reuniones ha ido variando en función, de varios aspectos, disponibilidad de la población trabajadora, localización, tamaño de la empresa y, fundamentalmente, por la situación COVID y las restricciones marcadas en cada momento.

- **Reuniones con otras entidades, así como con medios de comunicación:**

En este sentido hemos de agradecer la total y desinteresada colaboración de asociaciones vecinales, asociaciones no gubernamentales y otras entidades, de diversos municipios de la comarca como Campoo de en medio o Campoo de Suso entre otras.

De hecho esta ha sido una de las comarcas que mayor participación ha registrado entre este tipo de colectivos.

Además, también contamos con la ayuda desinteresada de distintos medios de comunicación de la comarca como por ejemplo Radio Tres Mares.

Como resultado de esas reuniones y de la difusión del proyecto se recopilaron 60 encuestas y se realizaron 12 entrevistas guionizadas realizadas a representantes de entidades locales.

### COMARCA OCCIDENTAL

Las poblaciones pertenecientes a esta comarca son las siguientes:

San Vicente de la Barquera, Val de San Vicente, Herrerías, Rionansa, Lamasón, Tudanca, Polaciones, Pesagüero, Comillas, Ruiloba y Valdáliga.



**Figura 5.** Comarcas de UGT Cantabria. Comarca Occidental (web UGT)

En total, y según los datos del ICANE 2020 recopilados en la fase documental del proyecto, hay un total de 14.385 habitantes censados en esta comarca.

Esta comarca se caracteriza por tener dos sectores de actividad fundamentales:

- El sector primario, fundamentalmente en lo que se refiere a la ganadería y la pesca.
- El sector turístico, tanto en la costa como en el interior con un patrimonio histórico-cultural muy importante, cuyo máximo exponente está en las cuevas del Soplao.
- El sector industrial representado fundamentalmente por la industria conservera

La población que actúa como cabecera de comarca es San Vicente de la Barquera, la cual agrupa el mayor número de habitantes de derecho, 4.095 frente a los 135 habitantes de Tudanca que es el municipio más pequeño.

En esta comarca la dinámica de realización del proyecto ha sido similar al resto aunque se ha priorizado más la asistencia individual de la población encuestada a la sede del sindicato.

También se ha trabajado desde distintos frentes y en consonancia tanto con el peso de los sectores productivos antes descritos como con el tamaño de los municipios.

## RESULTADOS

### 1. Percepción de la población trabajadora

#### Amenazas

En las 4 comarcas analizadas las principales amenazas se reunían en torno a tres factores fundamentalmente:

- La competitividad: Un 80% de los trabajadores y trabajadoras encuestadas creen que el cambio climático perjudicará la competitividad de su empresa
- Los efectos del cambio climático: La población trabajadora encuestada cree que las amenazas del cambio climático en sus empresas se darán sobre todo por: Incremento de fenómenos meteorológicos extraños, incremento de temperatura y olas de calor, aparición de nuevas enfermedades, reducción de recursos hídricos y naturales en general. De manera particular, la comarca oriental y la occidental, ambas costeras, ven el incremento del nivel del mar como una amenaza.
- Los efectos de la legislación: Especialmente en aquella legislación que hace referencia a la energía, los residuos, el transporte y las emisiones de gases.

#### Fortalezas

Algo más de la mitad de la población trabajadora encuestada considera que su empresa sí tiene medios para adaptarse a las exigencias normativas, especialmente en residuos, energía, emisiones de gases y transporte.

Así mismo señalan que en sus empresas se están implementando acciones medioambientales que tiene que ver con la recogida y reducción de residuos, y el ahorro de agua y energía.

#### Debilidades

Tan sólo un 31% de la población trabajadora encuestada afirma tener en su empresa departamento de medio ambiente, y solamente un 26,7% cuenta con un sistema de Gestión Ambiental.

Las encuestas arrojan también un gran desconocimiento de acciones medioambientales tan importantes como:

- El Plan de acción climática.
- El estudio de la huella de carbono y de la huella hídrica
- La simbiosis Industrial.
- El análisis del producto.
- La incorporación de criterios verdes en las compras.
- La suscripción de seguros extraordinarios.

Además más de un 90% de la población encuestada señala que en sus empresas no está haciendo nada respecto a la formación de los trabajadores en estos temas ni respecto a la adopción de medidas de transporte colectivo.

### Oportunidades

En este apartado se recogen dos tipos de oportunidades:

- ✓ Para la empresa y
- ✓ Para el municipio en el que está instalada la empresa.

Respecto a las primeras, el 44% de la población trabajadora encuestada cree que las políticas de adaptación al cambio climático supondrán una modernización de su empresa y un 29,75% cree que las actividades asociadas a la lucha contra el cambio climático van a requerir la creación de nuevos puestos de trabajo en su empresa.

Respecto a las segundas, el 75% cree que las políticas de adaptación al cambio climático pueden suponer una oportunidad de mejora para el municipio en el que está instalada su empresa. Además consideran que se podrá dotar de medios e infraestructuras.

## 2. Percepción de los municipios y de las organizaciones sociales

### Amenazas

Las personas entrevistadas de grupos de acción local, corporaciones municipales, Agencias de desarrollo local, etc. coinciden con la población trabajadora al considerar que las amenazas residen principalmente en:

- La competitividad: Un 85,7% de los representantes de los municipios y de las organizaciones sociales entrevistadas creen que el cambio climático perjudicará la competitividad de su municipio.
- Los efectos del cambio climático: La población entrevistada cree que las amenazas del cambio climático en sus municipios se darán sobre todo por: Incremento de fenómenos meteorológicos extraños, incremento de temperatura y olas de calor, aparición de nuevas enfermedades, reducción de recursos hídricos y naturales y pérdida de biodiversidad.
- Los efectos de la legislación: Las principales amenazas percibidas en éste ámbito hacen referencia a la energía, los residuos, el transporte el ámbito residencial y el sector primario (agricultura y ganadería principalmente).

### Fortalezas

El 72,7% de la población entrevistada dispone en su municipio de Concejalía de Medio Ambiente y las acciones medioambientales que se están implementando en su municipio fundamentalmente tienen que ver con los residuos y con el ahorro y la mejora de la calidad del agua.

### Debilidades

Es significativo señalar que un 45,5% de la población municipal entrevistada señala que no tiene ningún recurso para adaptarse al cambio climático y un 54,5% cree que no tiene suficientes recursos con lo que podemos afirmar que prácticamente el 100% de la población municipal encuestada señala que sus municipios no tienen recursos para adaptarse al cambio climático. Esto coincide con la carencia de recursos para adaptarse a las exigencias normativas para hacer frente al cambio climático, ya que un 86,4% señala carecer de medios para ello.

Así mismo, y a pesar de que, como hemos visto anteriormente, una amplia mayoría cuenta con concejalía de medio ambiente, el 86,4% de la población municipal encuestada no tiene implementado un sistema de gestión ambiental ni posee tampoco ningún distintivo ambiental singular.

### Oportunidades

El 95,5% de la población municipal entrevistada cree que las políticas de adaptación al cambio climático supondrán una modernización de su municipio, especialmente en lo que se refiere a: Ordenación territorial, mejora de la movilidad (dentro y con otros municipios) y mejora de las infraestructuras.

Así mismo un 86,4% de esa población entrevistada cree que las actividades asociadas a la lucha contra el cambio climático y un 29,75% cree que las actividades asociadas a la lucha contra el cambio climático van a requerir la creación de nuevos puestos de trabajo en su empresa.

## CONCLUSIONES

Las personas encuestadas y entrevistadas en las distintas comarcas coinciden en afirmar que el cambio climático tiene los siguientes efectos **negativos**:

- Incrementa los fenómenos meteorológicos extremos así como la temperatura y las olas de calor,
- Incrementa también el nivel del mar.
- Reduce los recursos hídricos y naturales
- Trae consigo nuevas enfermedades.
- Conlleva pérdida de diversidad biológica.
- Afecta negativamente al entorno, a la salud y al modus vivendi, por lo tanto, es necesario adoptar medidas para frenarlo.
- Supone un grave riesgo para la competitividad de las empresas.
- Conlleva pérdida de empleo en ciertos sectores y/o territorios

Desde el punto de vista **positivo**, el cambio climático y la legislación promulgada para su mitigación, puede:

- Suponer una modernización tanto de las empresas como de los municipios en los que están instaladas las mismas
- Conllevar la aparición de nuevas actividades socioeconómicas y nuevos empleos.
- Mejorar las infraestructuras y las comunicaciones tanto intramunicipales como comarcales y autonómicas
- Aumentar la dotación de servicios, especialmente en el ámbito municipal.

Algunas de las herramientas necesarias para que **las amenazas y debilidades se transformen en oportunidades y fortalezas** son:

- El incremento y la mejora de la formación para la población trabajadora en la gestión ambiental de sus empresas.
- El Incremento y la mejora de la formación también en el ámbito local y municipal.
- La dotación de participación a la población trabajadora, a través de su representación legal, en la gestión ambiental de su empresa.
- La mejora e incremento de las acciones ambientales tanto en la empresa como en el municipio: Análisis de huella de carbono e hídrica, Implementación de Plan Ambiental, Incorporación de criterios ambientales en las compras, Adopción de planes de movilidad colectiva, etc.)
- La mejora de la dotación de recursos y de medios tanto a nivel de empresas como de municipios.
- La mejora de las acciones medioambientales en empresas y municipios.
- El fomento y la promoción de la economía circular. De hecho, tanto la economía circular como la bioeconomía han de implementarse en las empresas y en las políticas municipales. El hecho de que tanto unos como otros lleven tiempo trabajando prácticas sostenibles con los residuos en una ventaja a la hora de ir un paso más allá.
- El refuerzo de la inversión en I+D+i, tanto a nivel particular de empresa como a nivel autonómico, liderado por la Administración.



## BIBLIOGRAFÍA

1. Estudio cuantitativo/cualitativo sobre vulnerabilidad en el empleo de la Transición Ecológica y Análisis de nichos de empleo derivados de la Adaptación al Cambio Climático MAVEJT y con él toda la bibliografía en él contenida, como por ejemplo:
  - Agencia europea de medio ambiente (AEMA), 2019. Climate Change Adaptation in the agricultura sector in Europe.
  - Agencia europea de medio ambiente (AEMA), 2019. Adaptation challenges and opportunities for the european energy system.
  - Agencia Europea de Medio Ambiente (AEMA), 2018. National climate change vulnerability and risk assessments in Europe, 2018.
  - Alianza Rehabilitar el Futuro por la Rehabilitación Energética de Edificios, 2020. Propuestas desde el sector de la rehabilitación energética a la comisión de reconstrucción social y económica del congreso.
  - AEMA, 2014. Agencia Europea de Medio Ambiente, “Señales de la AEMA 2014”.
  - AEMA, 2015. Agencia Europea de Medio Ambiente, Informe Medio Ambiente en Europa. Estado y Perspectivas 2015 (SOER 2015).
  - Agencia Europea para la Seguridad y la Salud en el Trabajo, 2013. Empleos verdes y seguridad y salud en el trabajo: Estudio prospectivo sobre los riesgos nuevos y emergentes asociados a las nuevas tecnologías en 2020.
  - AIE (Agencia Internacional de la Energía), 2019. Perspectivas energéticas mundiales de la Agencia Internacional de Energía (AIE), noviembre de 2019.
  - CES, 2020. Una guía para los sindicatos. Adaptación al cambio climático y al mundo laboral.
2. ICANE, PÁGINA WEB. ([icane.es](http://icane.es)) Datos población y economía.
3. UGT Cantabria. Resoluciones Congressuales.

TÍTULO

---