



## Congreso Nacional del Medio Ambiente (Conama 2012)

Madrid del 26 al 30 de noviembre de 2012

### **Grupo de trabajo El inicio de la era post-Kioto**

Esther Valdivia Loizaga.

COLEGIO OFICIAL INGENIEROS INDUSTRIALES ANDALUCÍA OCCIDENTAL

01. Antecedentes del grupo de trabajo
02. Objetivos del GT en CONAMA11
03. Participantes en el grupo
04. Programación del acto 27.11.2012
05. Índice del documento de grupo. Redactores

### **EL GRUPO DE TRABAJO EN EL CONAMA7:**

- **MÁS DE 60 PARTICIPANTES**
- **FUERTE APOYO INSTITUCIONAL Y EMPRESARIAL**
- **TUVO CONTINUIDAD EN EL**

ENCUENTRO IBEROAMERICANO  
DE DESARROLLO SOSTENIBLE



### EL GRUPO DE TRABAJO EN EL CONAMA8:

- UNOS 60 PARTICIPANTES
- FUERTE APOYO INSTITUCIONAL Y EMPRESARIAL

#### Grupos de Trabajo

#### GT-9. COMERCIO DE DERECHOS DE EMISIÓN DE GEI

(Martes, 28 de noviembre, sala Caracas-Bogotá)

15:30 - 18:30

COORDINADO POR COLEGIO OFICIAL DE INGENIEROS INDUSTRIALES DE ANDALUCÍA OCCIDENTAL



### EL GRUPO DE TRABAJO EN EL CONAMA9:

- UNOS 45 PARTICIPANTES
- FUERTE APOYO INSTITUCIONAL Y EMPRESARIAL



The screenshot shows the website for CONAMA 9 (Congreso Nacional del Medio Ambiente). The header includes the CONAMA 9 logo and the event title. Below the header, there is a navigation menu with 'Fondo documental' and 'Ficha de actividades'. The main content area displays 'Grupos de Trabajo' and a specific activity: 'Análisis del funcionamiento del comercio de GEI (GT-GEI)' dated 'Martes, 2 de Diciembre de 2008'.

**CONAMA 9**

**Congreso Nacional del Medio Ambiente**  
Cumbre del Desarrollo Sostenible

Del 1 al 5 de diciembre de 2008  
MADRID. Palacio Municipal de Congresos del Campo de Las Naciones

Fondo documental

- > Presentación
- > Documentos
- > Actividades

Fondo documental / Ficha de actividades

Grupos de Trabajo

**Análisis del funcionamiento del comercio de GEI (GT-GEI)**

Martes, 2 de Diciembre de 2008

### EL GRUPO DE TRABAJO EN EL CONAMA10:

- UNOS 45 PARTICIPANTES
- GRAN APOYO INSTITUCIONAL EMPRESARIAL Y SINDICAL



[M, 15:30-18:30]

#### El nuevo marco europeo para la reducción de emisiones de gases de efecto invernadero (GT-14)

Situación de las negociaciones internacionales para la reducción de los gases de efecto invernadero. Principales novedades que se prevé que se introduzcan en el Régimen de Comercio de Derechos de Emisión de Gases de Efecto Invernadero (GEI) en el corto y medio plazo, así como la evolución de los mercados de carbono y la subasta de derechos de emisión.

### CONTEXTO ACTUAL:

En 2012 finaliza el plazo de vigencia de uno de los instrumentos mundiales de mayor repercusión en el ámbito medioambiental, el Protocolo de Kioto. A la vez que se mira al futuro, toca hacer balance respecto a su cumplimiento.

Si hay algo que puede caracterizar el inicio de la era post-Kioto es la diversidad de planteamientos y la dificultad para alcanzar compromisos en cambio climático. El periodo post-Kioto nace en un mercado clima internacional de incertidumbres.

Desde Europa, con o sin consenso internacional, la lucha contra el cambio climático preocupa: Hojas de ruta, políticas y múltiples instrumentos pretenden conducir al Viejo Continente hacia una economía de bajo carbono.

CONAMA 11 tendrá lugar por tanto en un momento de máximas expectativas e incertidumbres sobre las implicaciones de las nuevas políticas en materia de cambio climático, así como sobre la viabilidad de su implementación en la coyuntura económica actual.

### PRINCIPALES OBJETIVOS DEL GT:

- Aportar un avance preliminar de la situación de cumplimiento del Protocolo de Kioto para España. Reflexiones y lecciones aprendidas en sectores ETS, no ETS y en las Administraciones.
- Presentar los principales retos que afronta el sector ETS en el periodo 2013-2020 y de las implicaciones para las empresas.
- Analizar herramientas y estrategias para cumplir los objetivos de reducción en el ámbito no ETS (créditos de carbono, proyectos domésticos, ahorro y eficiencia, movilidad, gestión residuos, etc)
- ¿Cómo abordar el cumplimiento de los objetivos y la implementación de políticas de lucha contra cambio climático en España en la actual coyuntura socioeconómica?
- El papel de la acción voluntaria. Incentivación a las actuaciones públicas y privadas para el seguimiento y mitigación de las emisiones de GEI. Huella de carbono, proyectos de reducción, compensación, comunicación ambiental, contratación verde, etc.



## **PARTICIPANTES:**

### **COORDINADORA:**

- **Esther Valdivia Loizaga**  
**Colegio Oficial de Ingenieros Industriales de Andalucía Occidental**

### **RELATORES:**

- **Rafael Gómez Marassi. INERCO**
- **María José Rovira. Gómez-Acebo&Pombo**

### **COLABORADORES:**

- **Administraciones:** Oficina Española de Cambio Climático, Oficina Catalana del Cambio Climático, Junta de Andalucía, Xunta de Galicia

**COLABORADORES (cont.):**

- **Asociaciones empresariales:** CEOE , FEIQUE, UNESA, OFICEMEN, UNESID, FIAB
- **Empresas:** Gas Natural UNIÓN FENOSA, ENDESA, REE, CEPESA, URBASER, AENA AEROPUERTOS, IBERIA
- **Sindicatos/ONG:** UGT, ISTAS-CCOO, GREENPEACE
- **Instituciones:** Fundación CONAMA, Colegio Of. Ingenieros Industriales Andalucía Occidental, Instituto de la Ingeniería de España, ASA
- **Mercado:** MINASOL TRADING, SENDECO2
- **Consultores:** INERCO, NOVOTEC

➤ **10:00 a 10:50 h: Resumen del documento del Grupo**

Coordinadora y relatores:

- Esther Valdivia (Colegio Ingenieros Industriales Andalucía Occidental)
- Rafael Gómez Marassi (INERCO)

➤ **10:50 a 11:00 h: Sostenibilidad de los procesos urbanos participativos:**

- Sergi López-Grado Padreny (Ayuntamiento de L`Hospitalet, Barcelona)

➤ **11:00 a 12:30 h: Visión de la Administración, industrial y sindical**

- Ismael Aznar (Oficina Española de Cambio Climático)
- Salvador Samitier (Director Oficina Catalana del Cambio Climático)
- Miguel Méndez (Dirección General de Prevención, Calidad Ambiental y Cambio Climático de la Junta de Andalucía)
- Begoña María-Tomé/Ambrós Arias (UGT y CCOO)
- Laura Gallego (CEOE)
- Coloquio

➤ **12:30 a 12:45 h: Conclusiones**

➤ **12:45 a 13:00 h: Presentación nueva web PRTR**

## BLOQUE I: BALANCE DEL PK Y ANÁLISIS DE SU IMPACTO

	Pág.
0. Introducción sobre situación del Protocolo de Kioto a nivel internacional.....	1
<b>(COII ANDALUCÍA OCCIDENTAL)</b>	
0.1 BANGKOK .....	1
0.2 OPCIONES DE REFORMA DEL MERCADO EUROPEO DEL CARBONO PRESENTADAS POR LA COMISIÓN EUROPEA.....	3
0.3 DOHA .....	5
1. Avance preliminar de la situación de cumplimiento del Protocolo de Kioto para España.....	8
<b>(GOMEZ-ACEBO &amp; POMBO ABOGADOS)</b>	
1.1 INVENTARIO REMITIDO A LA SECRETARÍA CMNUCC.....	8
1.2 DATOS DERIVADOS DEL EU ETS.....	11
2. Contribución a la reducción de emisiones desde el sector industrial durante el período de Kioto. Reflexiones y lecciones aprendidas.....	13
<b>(CEOE)</b>	
3. 7 años de desarrollo de políticas y estrategias de cambio climático al amparo del Protocolo. La visión de la Administración. La visión sindical.....	14
3.1 CONSIDERACIONES SOBRE LA APLICACIÓN DEL RÉGIMEN DE COMERCIO DE DERECHOS DE EMISIÓN EN EL PERÍODO 2013 – 2020 .....	14
<b>(JUNTA DE ANDALUCÍA)</b>	
3.2 DIÁLOGO SOCIAL EN LA POLÍTICA DE CAMBIO CLIMÁTICO.....	28
<b>(UNION GENERAL DE TRABAJADORES Y COMISIONES OBRERAS)</b>	
4. ¿Necesario y posible un pacto mundial de compromiso contra el cambio climático de cara al futuro? .....	34
4.1 COMPROMISO ACTUAL CONTRA EL CAMBIO CLIMÁTICO DE CARA A LA CP 18.....	34
<b>(GOMEZ-ACEBO &amp; POMBO ABOGADOS)</b>	
4.2 NECESIDAD DESDE EL PUNTO DE VISTA DE LA INDUSTRIA DE UN COMPROMISO MUNDIAL.....	36
<b>(CEOE)</b>	
4.3 NECESIDAD DESDE EL PUNTO DE VISTA SINDICAL DE UN COMPROMISO MUNDIAL	37
<b>(UNION GENERAL DE TRABAJADORES Y COMISIONES OBRERAS)</b>	
4.4 NECESIDAD DESDE EL PUNTO DE VISTA DE LA AVIACIÓN CIVIL INTERNACIONAL DE UN COMPROMISO MUNDIAL.....	40
<b>(AENA AEROPUERTOS)</b>	

## BLOQUE II: TERCER PERIODO DEL SISTEMA EUROPEO DE COMERCIO DE DERECHOS

	Pág.
5. Nuevas reglas de asignación de derechos gratuitos ¿un tercer periodo de comercio realmente deficitario en derechos vs. Emisiones?.....	41
<b>(INERCO INGENIERIA, TECNOLOGIA Y CONSULTORIA, S.A.)</b>	
6. Nuevas actividades y nuevas instalaciones en el ETS. expectativas y retos que afrontan.....	45
<b>(INERCO INGENIERÍA, TECNOLOGÍA Y CONSULTORÍA, S.A.)</b>	
6.1 COMPAÑÍAS AÉREAS. INSTALACIONES DE AEROPUERTOS.....	49
<b>(AENA AEROPUERTOS)</b>	
6.1.1 ETS en instalaciones de aeropuertos.....	51
6.2 EL RÉGIMEN DE COMERCIO DE DERECHOS DE EMISIÓN EN LA AVIACIÓN DEBE SERVIR PARA PROMOVER UN SECTOR MÁS SOSTENIBLE.....	52
<b>(IBERIA)</b>	
7. Estado actual del sistema europeo de comercio de derechos de emisión de GEI (EU ETS). Debate y medidas propuestas.....	55
<b>(UNESA)</b>	
8. Reinventando el seguimiento/notificación/verificación de emisiones ETS. Nuevos Reglamentos.....	59
<b>(INERCO INGENIERÍA, TECNOLOGÍA Y CONSULTORÍA, S.A.)</b>	
9. Diversificación de los mecanismos de obtención de derechos. Mecanismos de flexibilidad, el papel de la subasta y su impacto en los mercados.....	66
9.1 MECANISMOS DE FLEXIBILIDAD.....	66
<b>(GOMEZ-ACEBO &amp; POMBO ABOGADOS)</b>	
9.2 LA SUBASTA DE DERECHOS DE EMISIÓN.....	68
<b>(MINASOL TRADING)</b>	
9.2.1 Ejemplo de subasta ascendente.....	69
9.2.2 Subasta iterativa.....	70
10. Inquietudes de las empresas del ETS (fuga de carbono, deslocalización de la industria,...).....	71
<b>(CEOE)</b>	
10.1 COMPENSACIÓN DE COSTES INDIRECTOS.....	72
10.2 RETIRADA DE DERECHOS DEL MERCADO DE CARBONO.....	73

## BLOQUE III: LIMITAR EL CRECIMIENTO DE LAS EMISIONES NO ETS

	Pág.
11. Cumplimiento de objetivo de reducción fuera del ámbito industrial. ¿Regionalización del objetivo? ¿Municipalización del objetivo?.....	76
<b>11.1 PUNTO DE VISTA DE LA OFICINA CATALANA DEL CAMBIO CLIMÁTICO (OFICINA CATALANA DEL CAMBIO CLIMÁTICO) .....</b>	<b>76</b>
<b>11.2 PUNTO DE VISTA DE LA JUNTA DE ANDALUCÍA SOBRE EL CUMPLIMIENTO DEL OBJETIVO DE REDUCCIÓN FUERA DEL ÁMBITO INDUSTRIAL.....</b>	<b>78</b>
<b>(JUNTA DE ANDALUCÍA)</b>	
11.2.1 Las emisiones de GEI del sector difuso .....	78
11.2.2 Contabilidad de emisiones de GEI .....	81
11.2.3 Territorialización de las emisiones .....	82
12. Apostando por reducir las emisiones a nivel doméstico. Proyectos CLIMA.....	96
<b>(JUNTA DE ANDALUCÍA)</b>	
13. Ayudas públicas para compensar los costes indirectos de la electricidad en el marco EU ETS.....	97
<b>(XUNTA DE GALICIA)</b>	
<b>13.1 INTRODUCCIÓN .....</b>	<b>97</b>
<b>13.2 DIRECTRICES EUROPEAS .....</b>	<b>99</b>
13.2.1 Proceso de implantación.....	99
13.2.2 Proceso de elaboración.....	99
13.2.3 Adopción de las directrices .....	102
<b>13.3 ANÁLISIS DE LAS DIRECTRICES.....</b>	<b>104</b>
13.3.1 Metodología de cálculo.....	104
13.3.2 Competencia interna.....	111
<b>13.4 CONCLUSIONES.....</b>	<b>112</b>

**BLOQUE IV: CAMBIO CLIMÁTICO Y COYUNTURA SOCIOECONÓMICA  
ACTUAL**

	Pág.
14. Experiencias de mitigación / adaptación de emisiones de GEI compatibles con la economía actual.....	113
<b>(ENDESA)</b>	
<b>14.1 ¿MITIGACIÓN O ADAPTACIÓN?</b> .....	<b>113</b>
<b>14.2 EVOLUCIÓN DE LA ADAPTACIÓN</b> .....	<b>114</b>
<b>14.3 IMPLICACIÓN PARA LAS EMPRESAS:</b> .....	<b>116</b>
15. Hacia una economía de bajas emisiones de GEI. Tendencias y proyecciones .....	117
<b>15.1 HACIA UNA ECONOMÍA DE BAJAS EMISIONES DE GEI. TENDENCIAS Y PROYECCIONES</b> .....	<b>117</b>
<b>(COII ANDALUCÍA OCCIDENTAL)</b>	
<b>15.2 HACIA UNA ECONOMÍA BAJA EN EMISIONES DE CARBONO</b> .....	<b>122</b>
<b>(UNION GENERAL DE TRABAJADORES Y COMISIONES OBRERAS)</b>	
15.2.1 Relaciones Laborales en la transición hacia una economía baja en emisiones de carbono.....	122
15.2.2 Situación y perspectivas del empleo verde en España.....	123

## BLOQUE V: ACCIONES E INICIATIVAS AL ALCANCE DE TODOS

	Pág.
16. Incentivos en el ámbito público y privado para la reducción de las emisiones de GEI a nivel voluntario.....	127
<b>16.1 EL PROGRAMA DE ACUERDOS VOLUNTARIOS PARA LA REDUCCIÓN DE LAS EMISIONES DE GASES DE EFECTO INVERNADERO DE LA GENERALITAT DE CATALUNYA.....</b>	<b>127</b>
<b>(OFICINA CATALANA DEL CAMBIO CLIMÁTICO)</b>	
<b>16.2 SISTEMA ANDALUZ DE COMPENSACIÓN DE EMISIONES.....</b>	<b>130</b>
<b>(JUNTA DE ANDALUCIA)</b>	
16.2.1 SACE.....	130
16.2.2 Estándar andaluz de compensación de emisiones.....	134
17. La huella de carbono como guía en la sostenibilidad de una organización.....	146
<b>17.1. LA HUELLA AMBIENTAL EN EL CONTEXTO DE SOSTENIBILIDAD DE LAS EMPRESAS. LA INICIATIVA CARBONFEEL.....</b>	<b>146</b>
<b>(NOVOTEC)</b>	
18. Compromiso global frente al cambio climático. Medir, reducir, compensar y comunicar en un proceso de mejora continua.....	153
<b>(INSTITUTO DE LA INGENIERÍA DE ESPAÑA)</b>	
19. Los criterios de sostenibilidad en la base de los procesos urbanos participativos.....	156
<b>(ASA, Asociación Sostenibilidad y Arquitectura)</b>	



**Gracias a todos los participantes activos del grupo GT-12:  
EL INICIO DE LA ERA POST-KIOTO**

**Por la ayuda prestada para desarrollar  
los objetivos propuestos para el CONAMA11**